

2.- EL CICLO DE VIDA DEL PROYECTO

El concepto de proyectos es muy utilizado, demasiado quizás, con diversas acepciones en materias y ámbitos tan diferentes como pueden ser la administración, la ingeniería, la economía, la legislación pública y las ciencias sociales. Cada área le atribuye un significado diferente que dificulta la comprensión del término en forma homogénea por todos aquellos que en algún momento lo emplean. De esta manera se le usa tanto para designar actividades de carácter sustantivo, principalmente unidades físicas concretas, obras civiles o plantas industriales, como para denotar actividades sociales, de salud pública, de educación o similares. En este sentido se emplean expresiones tales como: Proyecto de Agricultura, Proyecto de Ingeniería, Proyecto de Inversión, Proyecto de Transporte Urbano, Proyecto de Vida, Proyecto de Ley, Etc.

La definición de proyectos: Unidad de inversión destinada a generar capacidad productiva de bienes o servicios, coherente desde un punto de vista técnico y económico y que puede desarrollarse con independencia de otras inversiones. (Odeplan, 1978) constituye un ejemplo de la interpretación de proyectos en el sentido de proyecto de inversión similar a la del Banco Mundial y a la de instituciones dependientes de la Organización de la Naciones Unidas que evalúan proyectos de desarrollo.

En este enfoque es posible identificar el proyecto como "el conjunto de antecedentes que permite estimar las ventajas y desventajas económicas que se derivan de asignar ciertos recursos de un país para la producción de determinados bienes y servicios"(N. U. 1956).

Por lo tanto se identifica al proyecto como un documento que aporta antecedentes para tomar una decisión. Sin embargo después de tomada la decisión de ejecutar un proyecto es necesario implementarlo y durante ese período se continúa utilizando la expresión "proyecto" para referirse a su ejecución.

En una perspectiva académica, para conocer el proceso de preparación y formulación de proyectos tendiente a su evaluación económica o social es

conveniente utilizar una definición de proyecto como proceso: " Un proyecto constituye un proceso de asignación de recursos para satisfacer ciertos objetivos, en el que es posible distinguir claramente cuatro etapas: Generación y Análisis de la Idea, Ejecución, Operación y Abandono" (Torche, A 1981).

La generación y análisis de la idea corresponden a la fase en que se enuncia el proyecto, se plantean sus características fundamentales y se lo evalúa, comienza con la idea y termina con la decisión de ejecutarlo, postergarlo o abandonarlo. La etapa siguiente es la de ejecución en la que se realizan las actividades asociadas a la inversión, tales como contratos, construcciones, compras de maquinarias y equipos, adquisición de permisos, Etc. En resumen todas las actividades necesarias para que el proyecto pueda cumplir el objetivo para el que fue formulado; comienza con la decisión de llevar a cabo el proyecto, realizar la inversión y termina cuando el proyecto esta en condiciones de operar normalmente. Luego, tenemos la etapa de operación, que corresponde al período de tiempo durante el cual se implementa el proceso y las tareas necesarias para producir regularmente el bien o servicio que constituye el objetivo del proyecto, comienza con la puesta en marcha y termina cuando se pone fin a la vida útil económica del proyecto, y por último esta la etapa de abandono, que muchas veces se ignora en el proceso de evaluación, y que correspondería a las actividades necesarias para poner fin al proyecto, poner término a todos los compromisos que originó su ejecución y operación y determinar el valor de liquidación de los activos.

Como se puede apreciar estas etapas van desde que el promotor del proyecto identifica la idea o detecta la existencia de una necesidad que puede ser satisfecha con un conjunto de actividades que se pueden desarrollar de manera conjunta e independiente de otras iniciativas hasta que se extrae el último beneficio (pérdida) posible de la acción.

Por último, precisemos que se trata de la evaluación económica de proyectos de inversión, esto es aplicar la lógica económica para decidir sobre la conveniencia de asignar una determinada cantidad de recursos para conseguir un objetivo específico por un determinado período de tiempo:

Una forma alternativa de visualizar las etapas del ciclo de vida de un proyecto corresponde a la visión dada desde el punto de vista de la administración de proyectos. Consiste en una visión vertical en la que se distinguen cuatro grandes etapas o fases que concuerdan con las analizadas en la definición de proyecto como proceso: fase de diseño, fase de implementación, fase de operación normal y fase de abandono:

En este esquema, la fase del diseño corresponde a la etapa de estudios del proyecto esto es la etapa de generación y análisis de la idea, que comienza con la idea y termina con la documentación que permitirá hacer realidad la inversión del proyecto. Esta fase constituye la preinversión del proyecto y se la subdivide en las etapas de idea, perfil, prefactibilidad y factibilidad, subdivisión que en el ámbito de los proyectos industriales corresponde a las etapas de idea, anteproyecto preliminar, anteproyecto definitivo y proyecto definitivo.

La fase de implementación, corresponde a la ejecución de la inversión, y por su puesto puede subdividirse a su vez en las etapas de construcción, instalación de maquinarias y equipos, puesta en marcha, y optimización para la operación.

En la fase de operación normal no puede hablarse de etapas, pero si de actividades que deberían ser contempladas en la formulación y evaluación del proyecto, estas son: producción o uso de las instalaciones para cumplir su objetivo, mantención, reparaciones y renovaciones parciales de activos.

Por último, con respecto a la fase de abandono se pueden mencionar actividades específicas como la demolición de obras, la liquidación de activos y cierre total (fin de todo tipo de compromisos). Indudablemente que aquí se determina los valores de recuperación o de desecho de las inversiones comprometidas.