

CARTA DE LAS MUNICIPALIDADES LATINOAMERICANAS PARA EL DESARROLLO SUSTENTABLE

(la Carta de Ñuñoa)

*Para su discusión, ajuste y aprobación en la
Conferencia de Ñuñoa (Chile), 17 al 19 de Octubre de 2002*

Introducción

a.- Se vio la necesidad de ajustar la discusión internacional al contexto latinoamericano. El documento que se presenta es un primer esfuerzo en esta dirección.

b.- Ha sido redactado para ser discutido y comentado con los delegados latinoamericanos durante la Cumbre Mundial de Johannesburgo. Con estos aportes se elaboró una nueva versión para ser discutida y ajustada durante la primera conferencia post Johannesburgo de los gobiernos locales latinoamericanos convocada Octubre en Ñuñoa (Chile).

I. El rol de los gobiernos locales latinoamericanos en el siglo 21

1. Acelerar la implementación del desarrollo sustentable

- Los gobiernos locales de América Latina coincidimos en que las tendencias de desarrollo experimentadas por el Mundo exigen que el concepto de desarrollo sustentable sea implementado con urgencia.
- Al ser la esfera de gobierno más próxima al pueblo, nos es más fácil fomentar tanto la eficiencia, la participación como la responsabilidad democrática, lo que nos convierte en promotores y facilitadores legítimos del desarrollo sustentable. Así, podemos cumplir con el mandato de acelerar el desarrollo sustentable.

2. Impulsar la igualdad y democracia

- El último decenio se ha caracterizado en América Latina por la formulación de políticas que han dejado de centrarse en el desarrollo sustentable, la ciudadanía y el bien público. Ello además ha disminuido la credibilidad de las instituciones del Estado.
- Los gobiernos locales de América Latina, promovemos el desarrollo sustentable con igualdad y democracia.
- Alentamos un gobierno más participativo y concertador. Reconocemos que no somos los únicos que tienen la información, el saber y los recursos para mejorar la calidad de vida de nuestras comunidades. Realzamos y ampliamos el vasto papel de la sociedad civil y de otros asociados en el proceso de toma de decisiones.
- La revaloración de la política es una exigencia impostergable. Nuestra actitud y nuestras prácticas dan legitimidad y credibilidad a nuestros gobiernos, lo que beneficia a todo el Estado y a la sociedad.

3. Combatir la pobreza

- Los gobiernos locales latinoamericanos conocemos que la pobreza es el mayor obstáculo que enfrentamos en nuestros esfuerzos hacia la sustentabilidad.
- Por eso utilizamos toda nuestra creatividad y capacidad de innovación, más allá de las tradicionales soluciones paternalistas de corto plazo, para fortalecer los derechos de los pobres y erradicar la pobreza. Junto con el fomento del empleo digno, el fortalecimiento de la economía local y la cualificación de la comunidad, la protección ambiental es parte integral de nuestra estrategia para la superación de la pobreza.

4. Garantizar la Paz

- No habrá desarrollo sustentable sin paz ni seguridad. La falta de perspectivas, aceptación y comprensión generan desconfianza y miedo. Sabemos también que la injusticia y la incertidumbre social se expresa en violencia de todo tipo.
- Promoveremos la concertación y el desarrollo de una estrategia de largo plazo basada en la cultura del diálogo la paz y la no violencia

5. Proteger los Bienes Comunes

- Comprendemos que el desarrollo sustentable sólo es posible si tratamos de lograr la justicia social, la sustentabilidad económica y la equidad sin afectar la capacidad de los sistemas naturales de regenerarse.
- Nuestras medidas de desarrollo sustentable deben considerar asegurar la calidad el ambiente protegiendo los bienes comunes globales: aire, clima, agua, suelo, biodiversidad, salud y alimentos

6. Impulsar una nueva cultura de sustentabilidad

- Nosotros, gobiernos locales de América Latina actuamos con el ejemplo. Nuestras contrataciones son transparentes y se guían por los principios de equidad y justicia.
- Rendimos cuentas de nuestras decisiones

7. Hacer buen gobierno

- A pesar de que en la mayoría de los países de la Región se nos imponen soluciones genéricas desde arriba, que no toman en cuenta las especificidades de nuestras localidades, no nos dejamos inhibir e innovamos. Ello, pese a la falta de claridad respecto a la jurisdicción legislativa, frecuente en los procesos de descentralización
- Nosotros promovemos la igualdad y sustentabilidad como bien público.
- Nuestro liderazgo debe ser eficaz, transparente y responsable y el acceso a los servicios bajo nuestra responsabilidad debe ser equitativo y su gestión eficiente.
- Las opiniones escépticas sobre el gobierno y los actos de corrupción son una excepción en la mayoría de los gobiernos locales, pues nosotros rendimos cuentas a la ciudadanía y promovemos la participación amplia en el proceso político.
- Los gobiernos locales no somos operadores políticos de partidos.

II. Los compromisos de los gobiernos locales para la acción

8. Implementar procesos de AL21

- Los gobiernos locales de América Latina, impulsamos procesos de la Agenda Local 21 como un instrumento estratégico de gestión que permita la evolución de administración municipal hacia gobierno local.
- Nuestras alianzas facilitan la participación de los principales grupos sociales en la toma de decisiones con lo que sumamos esfuerzos para acelerar el desarrollo sustentable en nuestras localidades.

9. Reestructurar la administración local para promover el desarrollo sustentable

- Los gobiernos locales de América Latina nos comprometemos a ajustar nuestras estructuras de administración para que respondan al enfoque integrado de la sustentabilidad, superando la compartimentación en la formulación de políticas y ejecución de programas y proyectos.
- Vamos a revisar nuestros instrumentos para el aprovechamiento eficiente de nuestras inversiones y actividades

10. Invertir en líderes locales y en la comunidad

- Los gobiernos locales de América Latina vamos crear programas especiales para apoyar la formación de dirigentes locales para reconocer y promover a los defensores locales del desarrollo sustentable.

11. Fortalecer la participación ciudadana

- Los gobiernos locales latinoamericanos vamos a perfeccionar nuestra toma de decisiones para que sea informada y considere una mayor cantidad de perspectivas.

12. Utilizar instrumentos y herramientas eficientes

- Recurriremos a la amplia gama de instrumentos para el levantamiento e interpretación de datos ambientales, sociales y económicos: la planificación; el uso de instrumentos reglamentarios, económicos y de comunicación (tales como ordenanzas, impuestos y derechos); todo ello acompañado de mecanismos de sensibilización.

13. Promover y facilitar la cooperación entre las diferentes esferas de gobierno

- Aún cuando los gobiernos nacionales han reconocido la efectividad de las acciones locales, se nos suele asignar a los gobiernos locales la responsabilidad de prestar servicios sin que se nos conceda autoridad constitucional o legislativa, ni el acceso a los recursos necesarios para cumplir adecuadamente las nuevas funciones.
- Estas limitaciones inhiben nuestra flexibilidad y la innovación necesaria así como las prácticas de buena gestión, el aumento de la eficacia y mayor equidad.
- El desarrollo sustentable es responsabilidad de todas las esferas de gobierno. Los gobiernos locales latinoamericanos somos conscientes de que la descentralización solo se hará realidad si desde abajo trabajamos las propuestas necesarias.

14. Campañas nacionales para la Agenda Local 21

- Nos comprometemos a promover la consolidación de campañas nacionales de agenda local 21 que promuevan el asociacionismo municipal, faciliten el intercambio de información y experiencias entre los gobiernos locales, retroalimenten la formulación de políticas nacionales, especialmente de descentralización y desarrollo sustentable.

15. Evaluar Impactos

- Nos comprometemos a evaluar nuestros avances y los impactos acumulativos de nuestras actividades en nuestros países y en la Región.
- Desarrollaremos un sistema de monitores permanente y esta información será puesta a disposición de la comunidad sin restricciones, utilizando en lo posible, las nuevas tecnologías de la información.

III. Apoyo y recursos

La Red de la Agenda Local 21 para América Latina y El Caribe

16. Una estructura de apoyo

- Reconocemos la importancia de mantener activo el proceso iniciado en Ñuñoa y la necesidad de contar con una instancia técnica que mantenga y nos respalde
- Destacamos la importancia de monitorear y documentar nuestros avances para motivar a otros a que sigan nuestro ejemplo y retroalimenten la formulación de políticas
- Saludamos iniciativas existentes como la Red de la Agenda Local 21 para América Latina y El Caribe de ICLEI, que debe coordinarse con otras iniciativas para promover sinergias y evitar duplicaciones.

17. Dotar de recursos suficientes

- Vamos a unir esfuerzos para movilizar recursos locales, nacionales e internacionales que nos permitan acelerar el cumplimiento de los compromisos contenidos en esta Carta.